

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета
городского округа Красноуральск за 2020 год**

20 апреля 2021 года

город Красноуральск

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- статьи 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями);
- статья 46 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе);
- статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202;
- пункт 2.1 раздела 2 плана работы Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2021 год, утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 04.12.2020 № 21 (с изменениями);
- распоряжение Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.03.2021 № 08.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Красноуральск за 2020 год (далее - Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год).

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Главные распорядители средств местного бюджета, главные администраторы доходов местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовое управление администрации городского округа Красноуральск – финансовый орган, ответственный за составление отчета об исполнении местного бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств, ГАБС).

4. Исследуемый период деятельности: 2020 год.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Контроль полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета городского округа Красноуральск и бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов

местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

6. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

6.1. Общие сведения.

6.2. Полнота бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

6.3. Достоверность бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

6.4. Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год.

6.4.1. Доходы бюджета.

6.4.2. Расходы бюджета.

6.4.3. Источники финансирования дефицита бюджета.

7. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 1 апреля по 20 апреля 2021 года.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Общие сведения

Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год для подготовки заключения представлен в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) администрацией городского округа Красноуральск (далее – администрация) сопроводительным письмом от 30.03.2021 № 1528, что соответствует требованиям статьи 264.4 БК РФ, статьи 45 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 апреля текущего года).

В соответствии с требованиями статьи 268.1 БК РФ к полномочиям органов внешнего контроля отнесен контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 264.4 БК РФ заключение Контрольного органа на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Красноуральск за 2020 год подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год. В ходе внешней проверки проведены контрольные мероприятия, по результатам которых подготовлено 4 акта о соответствии (не соответствии) бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н).

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена смешанным способом (камерально и с выходом на объекты проверки). Сплошным методом проверены Отчеты об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе составление бюджетной отчетности осуществлялось администрацией. Непосредственное исполнение бюджета городского округа и составление сводной бюджетной отчетности возложено на финансовое управление администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление).

Бюджетная отчетность представлена главными администраторами бюджетных средств в финансовое управление в сроки, установленные приказом финансового управления от 25.11.2020 № 60 «О сроках представления главными распорядителями средств местного бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений в 2021 году».

Названная отчетность была проверена финансовым управлением. Представлен протокол проверки междокументных контрольных соотношений отдельных показателей форм бюджетной отчетности, согласно которому соблюдены контрольные соотношения между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В проверяемом периоде организацию ведения бюджетного учета осуществляли руководители главных администраторов бюджетных средств. Ответственными за ведение бюджетного учета, формирование и представление бюджетной отчетности являлись начальники отделов (главные специалисты, бухгалтера).

В Министерство финансов Свердловской области годовая бюджетная отчетность за 2020 год была представлена, в срок, установленный Приказом Министерства финансов Свердловской области от 20.11.2020 № 416 «О сроках представления годовой консолидированной бюджетной отчетности об исполнении местных бюджетов и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, годовой бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2020 год, месячной и квартальной отчетности в 2021 году». Представленная отчетность проверена и принята Министерством финансов Свердловской области (письмо Министерства финансов Свердловской области от 15.03.2021 №05-10-80/2306).

Полнота бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Бюджетная отчетность представлена в составе, установленном требованиями пункта 3 статьи 264.1 БК РФ:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- баланс исполнения бюджета (0503120);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- пояснительная записка (ф. 0503160).

В целях определения полноты бюджетной отчетности, представленной ГАБС, применен сплошной метод проверки. Проверкой охвачена бюджетная отчетность семнадцати главных администраторов доходов местного бюджета

(далее – ГЛАД) и четырех главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС).

Проверкой бюджетной отчетности *по содержанию* нарушений не установлено.

В ходе проведения внешней проверки по всем проверенным субъектам установлены следующие нарушения *по составу и информативности* предоставленной бюджетной отчетности:

- в нарушение пункта 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена без сопроводительного письма одиннадцатую ГЛАД, не сброшюрована и не пронумерована у пятнадцати ГЛАД;

- в нарушении пункта 8 Инструкции 191н в текстовой части пояснительной записки у четырех ГЛАД отражены не все формы отчетности, не имеющие числовых значений;

- в нарушении пункта 10 Инструкции 191н в формах бюджетной отчетности в кодовой зоне после реквизита «дата» не указан код субъекта бюджетной отчетности (4 ГРБС, 14 ГЛАД);

- в нарушении пункта 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности у одного ГЛАД отсутствует текстовая часть пояснительной записки.

Согласно статье 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» федеральные стандарты являются нормативным документом регулирования бухгалтерского учета. С 01.01.2018 учреждения государственного сектора при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности руководствуются пятнадцатую федеральными стандартами бухгалтерского учета (далее - ФСБУ).

Применение главными администраторами бюджетных средств ФСБУ в целях ведения и составления бюджетной отчетности оценивалось Контрольным органом в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, утвержденными распоряжением председателя Счетной палаты Свердловской области от 19.03.2019 № 01-05/10.

По результатам проведенного анализа и оценки значений отдельных форм и показателей годовой бюджетной отчетности установлено, что ГАБС приняты меры по переходу на ФСБУ.

Но при этом, в нарушение положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2019 № 260, у всех ГАБС, за исключением администрации городского округа Красноуральск, отмечены недостатки по оформлению текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) в части отсутствия информации:

- 1) о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;

- 2) об основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности;

- 3) об учредителе субъекта отчетности и наименовании органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;

4) об основных направлениях деятельности субъекта отчетности.

Отсутствует краткое описание основных положений учетной политики, необходимое для понимания пользователями бухгалтерской (финансовой) отчетности его финансового положения, финансовых результатов деятельности и движения денежных средств.

Совокупность вышеуказанных нарушений классифицируется, как нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (*пункт 2,9 Классификатора нарушений, выявляемых Контрольным органом городского округа Красноуральск в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 21, далее – Классификатор нарушений*).

Указанные нарушения не повлияли на искажение показателей отчетности об активах и обязательствах (объектах бухгалтерского учета) и, как следствие, не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

Достоверность бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В ходе внешней проверки оценивалась достоверность показателей Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) по графам «Утвержденные бюджетные назначения» и «Исполнено – Итого», лежащим в основе формирования Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117). Показатели иных форм бюджетной отчетности рассматривались как источники информации, отраженные в Отчете об исполнении местного бюджета за 2020 год.

В соответствии с пунктом 66 Инструкции 191н главные администраторы бюджетных средств местного уровня, на основании отчетов об исполнении бюджета, представленных распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов отчета, составили Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – Отчеты об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств) и представили его финансовому управлению. На основе консолидированных Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств финансовым управлением составлен Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год (форма 0503117).

В ходе проведения внешней проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств:

- утвержденные бюджетные назначения, указанные в Отчетах об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств, соответствуют показателям решения Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2019 № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы городского

округа Красноуральск от 17.12.2020 № 263), и показателям сводной бюджетной росписи, утвержденной приказом финансового управления администрации городского округа Красноуральск от 27.12.2020 № 81 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Сводная бюджетная роспись с изменениями);

- показатели исполнения бюджетных назначений, указанных в Отчетах об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств, соответствуют консолидированным показателям отчетности распорядителей, получателей, администраторов доходов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждены:

- справками о перечислении поступлений в бюджеты, представленными Управлением Федерального казначейства по Свердловской области администраторам бюджета (форма 0531468);

- Отчетом по поступлениям и выбытиям на 01.01.2021, представленным Управлением Федерального казначейства по Свердловской области (форма 0503151).

Таким образом, в ходе внешней проверки установлено, что бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств сформирована исходя из правил, установленных Инструкцией 191н, получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств в части показателей, отраженных в графах «Утвержденные бюджетные назначения» и «Исполнено - Итого».

Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год

В соответствии с подпунктом 4 пункта 8 и подпунктом 47 пункта 9 Положения о Финансовом управлении администрации городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 27.09.2010 № 538 (с изменениями от 30.05.2019 № 184), финансовым управлением составлен Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств, что соответствует пункту 133 Инструкции 191н.

В соответствии с Отчетом об исполнении местного бюджета за 2020 год бюджет исполнен:

- по доходам в сумме **1 226 664 948,47** рублей;
- по расходам – **1 177 591 768,39** рублей;
- с профицитом – **49 073 180,08** рублей.

Доходы бюджета

Решением Думы городского округа от 19.12.2019 № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете на 2020 год) общий объем доходов местного бюджета установлен в сумме 972 774 570,00 руб. Уточненные плановые назначения (в редакции решения Думы городского округа Красноуральск от 17.12.2020 № 263, далее – Решение от 17.12.2020 № 263) составили 1 162 742 246,17 руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ Перечень главных администраторов доходов местного бюджета утвержден Приложением 3 Решения от 17.12.2020 № 263.

Исполнение местного бюджета по доходам в разрезе главных администраторов доходов представлено в Приложение к настоящему Заключению.

В проверяемом периоде доходы местного бюджета администрировали 14 главных администраторов доходов, из них органы государственной власти Российской Федерации и Свердловской области – 10, органы местного самоуправления городского округа Красноуральск – 3, функциональный орган администрации городского округа Красноуральск – 1.

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год доходы местного бюджета в 2020 году составили 1 226 664 948,47 руб., что на 63 922 702,30 руб., или на 5,5% больше прогнозируемого объема доходов, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год с учетом изменений.

Исходя из требований пункта 137 Инструкции 191н финансовый орган при формировании формы 0503117 отражает доходы путем суммирования одноименных показателей графы 8 раздела «Доходы бюджета» консолидированных Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) в части поступлений по доходам главных администраторов доходов бюджета.

Прогноз поступлений доходов местного бюджета в сумме 1 162 742 246,17 руб. соответствует суммарным показателям прогнозов главных администраторов доходов бюджета, отраженных в Отчетах об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств.

Сведения об исполнении местного бюджета по доходам в сумме 1 226 664 948,47 руб., отраженные в Отчете об исполнении местного бюджета за 2020 год, соответствует суммарным показателям Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов доходов бюджета и подтверждается Отчетом по поступлениям и выбытиям на 01.01.2021, представленным Управлением Федерального казначейства по Свердловской области (форма 0503151).

Показатели исполнения местного бюджета по доходам, отраженные в Отчете об исполнении местного бюджета за 2020 год, являются достоверными.

Расходы бюджета

Решением от 17.12.2020 № 263 расходы местного бюджета утверждены в сумме 1 201 107 764,02 руб. В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета (Приложение № 5 к Решению о бюджете на 2020 год) в 2020 году предусмотрено исполнение расходов 4 главными распорядителями бюджетных средств.

Организация исполнения местного бюджета по расходам осуществлялась на основании сводной бюджетной росписи местного бюджета.

Соотношение показателей Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127), Решения от 17.12.2020 № 263 (Приложение №5), Сводной бюджетной росписи с изменениями, Отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год (форма 0503117) отражено в Таблице 1:

Таблица 1

Наименование главного распорядителя бюджетных средств (код ведомства)	Решение Думы от 19.12.2019 № 220 (с изменениями от 17.12.2020 № 263)	Сводная бюджетная ропись на 31.12.2020	Отчет об исполнении бюджета ГАБС за 2020 год (форма 0503127)		Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год (форма 0503117)	
			утверждено бюджетных назначений	исполнено	утверждено бюджетных назначений	исполнено
Администрация городского округа Красноуральск (901)	1 182 885 755,02	1 242 227 322,04	1 242 227 322,04	1 159 388 000,94	1 242 227 322,04	1 159 388 000,94
Дума городского округа Красноуральск (912)	3 978 806,00	3 978 806,00	3 978 806,00	3 973 674,17	3 978 806,00	3 973 674,17
Контрольный орган городского округа Красноуральск (913)	3 766 000,00	3 766 000,00	3 766 000,00	3 765 999,97	3 766 000,00	3 765 999,97
Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск (919)	10 477 203,00	10 477 203,00	10 477 203,00	10 464 093,31	10 477 203,00	10 464 093,31
Итого	1 201 107 764,02	1 260 449 331,04	1 260 449 331,04	1 177 591 768,39	1 260 449 331,04	1 177 591 768,39

Отклонение объема бюджетных ассигнований по расходам местного бюджета, отраженных в Сводной бюджетной росписи с изменениями в сумме 1 260 449 331,04 руб., от объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением от 17.12.2020 № 263 в сумме 1 201 107 764,02 руб., составило 59 341 567,02 руб. По данным текстовой части пояснительной записки к Отчету об исполнении бюджета за 2020 год изменения показателей в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с положениями статей 217, 232, 242 БК РФ по следующим основаниям:

- в результате предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов сверх объемов, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год;
- в результате сокращения указанных межбюджетных трансфертов.

Указанные изменения показателей сводной бюджетной росписи коснулись одного главного распорядителя бюджетных средств – администрации.

Показатели Отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год (форма 0503117) соответствуют консолидированным Отчетам об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127), Сводной бюджетной росписи с изменениями, Решению от 17.12.2020 № 263, показателям консолидированного Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (форма 0503124), что свидетельствует о формировании финансовым управлением Отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год в соответствии с требованиями пункта 137 Инструкции 191н.

Согласно данным Отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год расходы местного бюджета исполнены в сумме 1 177 591 768,39 руб., что составляет 93,4 % плановых показателей, утвержденных Сводной бюджетной росписью с изменениями.

Данные Отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год по расходам, соответствует данным Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2021, представленного Управлением Федерального казначейства по Свердловской области (форма 0503151).

Показатели исполнения местного бюджета по расходам, отраженные в Отчете об исполнении местного бюджета за 2020 год, являются достоверными.

Источники финансирования дефицита бюджета

Решением от 17.12.2020 № 263 утвержден свод источников финансирования дефицита местного бюджета (Приложение № 8), согласно которому дефицит местного бюджета на 2020 год предусмотрен в размере 38 365 517,85 руб. Объем, установленных на 2020 год назначений по поступлениям из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, соответствуют данным Сводной бюджетной росписи с изменениями.

Приложением № 9 к Решению о бюджете на 2020 год главным администратором источников финансирования дефицита местного бюджета утверждено финансовое управление.

Исполнение местного бюджета по источникам финансирования дефицита главным администратором источников финансирования дефицита бюджета за 2020 год отражено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Решение Думы от 19.12.2019 № 220 (с изменениями от 17.12.2020 № 263)	Отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год (форма 0503117)		
			Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	неисполненные назначения
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	x	38 365 517,85	38 365 517,85	-49 073 180,08	87 438 697,93
в том числе:					
источники внутреннего финансирования бюджета	x	-211 309,61	-211 309,61	-211 309,61	
из них:					
Погашение бюджетами городских округов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	91901030100040000810	-211 309,61	-211 309,61	-211 309,61	
Изменение остатков средств		38 576 827,46	38 576 827,46	-48 861 870,47	87 438 697,93
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	00001050201040000510	-1 162 742 246,17	-1 162 742 246,17	-1 273 101 594,09	
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	00001050201040000610	1 201 319 073,63	1 201 319 073,63	1 224 239 723,62	

Исполнение по источникам финансирования бюджета в объеме 49 073 180,08 рублей соответствует показателям Отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год и подтверждается данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2021, представленным Управлением Федерального казначейства по Свердловской области (форма 0503151).

Вывод

1. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Красноуральск за 2020 год Контрольный орган считает возможным сделать вывод о достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Вместе с тем, при проверке полноты бюджетной отчетности установлены замечания в части содержания и информативности бюджетной отчетности.

2. Показатели исполнения местного бюджета, отраженные в Отчете об исполнении местного бюджета за 2020 год:

- по доходам в сумме **1 226 664 948,47** рублей,

- по расходам – **1 177 591 768,39** рублей,

- по профициту – **49 073 180,08** рублей

соответствуют суммарным показателям Отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств и подтверждаются показателями Отчета по поступлениям и выбытиям, представленного Управлением Федерального казначейства по Свердловской области (форма 0503151).

Председатель _____ О.А. Берстенева

Инспектор _____ Е.В. Прозорова